



ДЕРЖАВНА АРХІВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
НАКАЗ

12.06.2012

Київ

№

100

Про оголошення рішення колегії Укрдержархіву від 17.05.2012 «Про стан виконання антикорупційного законодавства в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД, центральних державних архівних установах, Держархіві в Автономній Республіці Крим, держархівах областей, міст Києва і Севастополя»

1. Оголошується до виконання рішення колегії Державної архівної служби України від 17 червня 2012 року «Про стан виконання антикорупційного законодавства в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД, центральних державних архівних установах, Держархіві в Автономній Республіці Крим, держархівах областей, міст Києва і Севастополя», що додається.

2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Голова Державної служби

О. П. Гінзбург

Начальник відділу кадрового
забезпечення

О. В. Баранова

Р І Ш Е Н Н Я
КОЛЕГІЇ ДЕРЖАВНОЇ АРХІВНОЇ
СЛУЖБИ УКРАЇНИ

м. Київ
року

17 травня 2012

**Про стан виконання антикорупційного законодавства
в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД,
центральної державних архівних установах,
Держархіві в Автономній Республіці Крим,
держархівах областей, міст Києва і Севастополя**

Заслухавши і обговоривши інформацію начальника відділу кадрового забезпечення Укрдержархіву Баранової О. В., колегія констатує, що Державною архівною службою України (далі – Укрдержархів) проводиться відповідна робота, спрямована на виконання вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», а також Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28.11.2011 № 1240, інших нормативно-правових актів антикорупційного характеру.

Організація роботи з питань недопущення корупційних діянь здійснюється відповідно до Плану заходів щодо попередження та профілактики корупційних правопорушень в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД та центральної державних архівних установах (далі – План заходів), які було розроблено на 2011 рік та на 2012 рік. Подібні Плани заходів затверджено і в Держархіві в Автономній Республіці Крим, держархівах областей, міст Києва і Севастополя (далі за текстом - державних архівах).

На виконання Планів заходів Укрдержархівом, Державним департаментом СФД, центральними державними архівними установами та державними архівами здійснено низку організаційних і практичних заходів щодо поліпшення стану справ з питань попередження корупційних проявів серед державних службовців і працівників установ.

Державних службовців ознайомлено зі спеціальними обмеженнями, встановленими Законом України «Про засади запобігання і протидії корупції» пов'язаними з прийняттям на державну службу та проходженням державної служби та з новою редакцією Загальних правил поведінки державних службовців.

Визначено та затверджено наказом Укрдержархіву перелік посад державних службовців апарату Укрдержархіву, Державного департаменту СФД та

центральної державних архівів, які працюють у сферах, де існує високий ризик прояву корупції (наказ від 07.12.2011 № 113).

Поновлено та затверджено наказом Укрдержархіву список осіб, на яких покладено обов'язки з організації роботи щодо запобігання проявам корупції в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД та центральної державних архівах (наказ від 07.12.2011 № 111).

Узагальнено надану центральної державними архівами та державними архівами інформацію щодо забезпечення подання державними службовцями відомостей, зазначених у деклараціях про майно, доходи, витрати та зобов'язання фінансового характеру за 2011 рік та надіслано її до Нацдержслужби.

За даними, декларації про майно, доходи, витрати та зобов'язання фінансового характеру за 2011 рік подали 902 державних службовців, з них, 111 державних службовців Укрдержархіву, Державного департаменту СФД, 217 - центральної державних архівів, 574 – державних архівів. Не подали декларації 7 державних службовців у зв'язку з перебуванням у відпустці для догляду за дитиною.

Забезпечено добір і розстановку кадрів на засадах конкурсного відбору.

Згідно вимог чинного законодавства Укрдержархівом, Державним департаментом СФД, центральної державними архівами та державними архівами реалізуються принципи відкритості та доступності до державної служби шляхом широкого повідомлення інформації про вакантні посади, впровадження механізмів конкурсного іспиту. При призначенні на державну службу та звільненні з посад державних службовців установи керуються виключно нормами чинного законодавства. З 2012 року проводиться спецперевірка щодо всіх осіб, які претендують на посади держслужбовців до призначення особи на посаду за його письмовою згодою.

Запроваджено телефонну «Лінію довіри», «Журнал відгуків та пропозицій» на які, можливе подання повідомлень, що заслуговують на увагу в контексті боротьби з корупцією, а також інших найбільш гострих, суспільно впливових проблем, які потребують негайного вирішення.

З метою забезпечення відкритості та прозорості діяльність Укрдержархіву, Державного департаменту СФД, центральної державних архівних установ та державних архівів постійно висвітлюється в засобах масової інформації, під час проведення заходів, прес-конференцій, прямих телефонних ліній. На веб-порталі Укрдержархіву та веб-сайтах установ представлено графіки особистого прийому громадян керівництвом, адреси державних архівних установ, путівники та інші довідкові видання, необхідна інформація, що стосується діяльності установи тощо.

В приміщеннях архівів розміщено інформаційні стенди з відомостями про правила роботи архіву, час роботи архіву, графік особистого прийому громадян керівництвом тощо.

Активну участь приймають установи у Всеукраїнському конкурсі «Призна адміністрація».

Вживаються заходи щодо підвищення кваліфікації працівників з питань запобігання та протидії корупції і дотримання актів чинного законодавства.

Запроваджено обов'язковий розгляд на засіданнях колегій, оперативних нарадах питань виконання законодавства про державну службу, боротьбу з корупцією, здійснення заходів щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них.

З метою забезпечення додержання законодавства в бюджетній сфері, вжиття відповідних заходів протидії незаконному розподілу, розкраданню, нецільовому використанню бюджетних коштів, Укрдержархівом проводяться планові перевірки фінансово-господарської діяльності центральних державних архівних установ. Результати перевірки розглядаються на колегії Укрдержархіву та рішення колегії надсилається до відома керівників державних архівних установ.

Аналізуючи проведену роботу щодо запобігання та протидії корупції, можна стверджувати, що вжиті заходи дали певні позитивні результати. Так, фактів притягнення до відповідальності за рішенням суду або до адміністративної відповідальності за корупційні діяння або інші правопорушення, пов'язані з корупцією, працівників Укрдержархіву, Державного департаменту СФД, центральних державних архівних установ та державних архівів упродовж 2011 року та першої половини 2012 року не було.

Колегія вирішує:

1. Визнати, що Державною архівною службою проведена певна робота щодо реалізації заходів програми запобігання і протидії корупції.

2. Керівникам структурних підрозділів Укрдержархіву, Державного департаменту СФД та керівникам центральних державних архівних установ, державних архівів:

продовжувати здійснення заходів, спрямованих на запобігання корупційним проявам, посилювати роз'яснювальну роботу, спрямовану на запобігання і припинення корупційних діянь, звернувши особливу увагу на знання державними службовцями вимог Законів України «Про державну службу» та «Про засади запобігання і протидії корупції»;

чітко керуватись чинним законодавством України з метою недопущення випадків його порушення;

вживати заходи щодо висвітлення в трудовому колективі кожного факту корупційних діянь;

вживати додаткові заходи, спрямовані на безумовне дотримання Законів України «Про державну службу» та «Про засади запобігання і протидії корупції».

2. Відділу кадрового забезпечення Укрдержархіву (Баранова О. В.) забезпечити систематичне здійснення аналізу стану виконання Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», своєчасне подання до Міністерства юстиції інформації про виконання Плану заходів щодо попередження та профілактики корупційних правопорушень в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД та центральних державних архівних установах – до 15 лютого.

3. Фінансово-економічному управлінню Укрдержархіву (Стадник В. А.) до 1 грудня 2012 року провести моніторинг цін та тарифів на роботи та послуги із забезпечення схоронності та науково-технічного опрацювання документів на підприємствах, в установах і організаціях, що виконуються державними архівами на договірних засадах з метою їх уніфікації.

4. Керівникам Державного департаменту СФД, центральних державних архівних установ, державних архівів:

продовжити обов'язковий щорічний розгляд на засіданнях колегій, службових нарадах питань виконання законодавства про державну службу, боротьбу з корупцією, здійснення заходів щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них;

сприяти підвищенню кваліфікації працівників;

забезпечувати своєчасне та достовірне подання державними службовцями декларації про майно, доходи, витрати та зобов'язання фінансового характеру;

своєчасно інформувати Укрдержархів про виявлені випадки адміністративних правопорушень;

вживати заходи щодо посилення відкритості, гласності та прозорості у своїй діяльності;

забезпечити своєчасне подання до Укрдержархіву інформації про виконання Плану заходів щодо попередження та профілактики корупційних правопорушень в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД та центральних державних архівних установах - до 1 лютого;

забезпечити своєчасне подання та оновлення інформації про наявність вакантних посад для розміщення на офіційному веб-порталі Укрдержархіву (центральні державні архіви).

Голова колегії,

Голова Державної архівної

служби України
Секретар колегії

О. П. Гінзбург
І. В. Шеремет

ДОВІДКА

Про стан виконання антикорупційного законодавства в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД, центральных державних архівних установах, Держархіві в Автономній Республіці Крим, держархівах областей, міст Києва і Севастополя

У минулому 2011 році було закладено підґрунтя для здійснення системної протидії корупції – прийнято нове антикорупційне законодавство. Базовим законодавчим актом у цьому напрямку став Закон України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Даний Закон містить низку новел щодо боротьби з корупцією, одна з яких, а саме проведення спеціальної перевірки щодо кандидатів на зайняття посад у державній службі, набрала чинності 1 січня 2012 року. Ідея проведення спецперевірок не нова, але до 1 січня 2012 року подібна перевірка проводилася щодо значно меншої кількості посад і була вибірковою. Раніше перевірки підлягали посади I – II категорій державної служби, призначення на які здійснюються Президентом України або Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до нового Закону перевірки підлягають надані кандидатами відомості стосовно судимості, у тому числі й за порушення антикорупційного законодавства; щодо достовірності поданих документів про освіту, наявність наукового ступеня, вченого звання, підвищення кваліфікації; про доходи та витрати; наявності корпоративних прав; стану здоров'я, громадянства та інших відомостей, вимога щодо подання яких встановлена законом.

З метою виконання вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», а також Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28.11.2011 № 1240, інших нормативно-правових актів антикорупційного спрямування Державною архівною службою України (далі – Укрдержархів) проводиться відповідна робота.

На виконання листа Секретаря Ради національної безпеки і оборони від 26.03.2012 № 440/21-12-8 для підготовки матеріалів до засідання Національного антикорупційного комітету з питання «Стан координації та взаємодії суб'єктів, які здійснюють заходи щодо запобігання і протидії корупції» Укрдержархівом надано до РНБО інформацію стосовно виконання визначених завдань та проведення відповідних заходів після введення у дію Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Організація роботи з питань недопущення корупційних діянь здійснюється відповідно до Плану заходів щодо попередження та профілактики корупційних правопорушень в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД та центральных державних архівних установах (далі – План

заходів), які було розроблено на 2011 рік та на 2012 рік. Подібні Плани заходів затверджено і в Держархіві в АР Крим, держархівах областей, міст Києва і Севастополя (далі за текстом - державних архівах).

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 20.10.2011 № 1094 «Про затвердження Порядку підготовки та оприлюднення звіту про результати проведення заходів щодо запобігання і протидії корупції» інформацію про виконання Плану заходів за 2011 рік Укрдержархівом було надіслано до спеціально уповноваженого органу з питань антикорупційної політики, яким визначено Міністерство юстиції України.

Так, на виконання Планів заходів Укрдержархівом, Державним департаментом СФД, центральними державними архівними установами та державними архівами здійснено низку організаційних і практичних заходів щодо поліпшення стану справ з питань попередження корупційних проявів серед державних службовців та працівників установ, а саме:

1) Державних службовців ознайомлено зі спеціальними обмеженнями, встановленими Законом України «Про засади запобігання і протидії корупції» пов'язаними з прийняттям на державну службу та проходженням державної служби. Вказане попередження підписується державним службовцем власноручно і зберігається в його особовій справі.

Окрім того, у січні минулого року організовано ознайомлення державних службовців з новою редакцією Загальних правил поведінки державних службовців. Довідки про ознайомлення з Загальними правилами долучено до особових справ державних службовців.

2) Визначено та затверджено наказом Укрдержархіву перелік посад державних службовців апарату Укрдержархіву, Державного департаменту СФД та центральних державних архівів, які працюють у сферах, де існує високий ризик прояву корупції (наказ від 07.12.2011 № 113).

3) Поновлено та затверджено наказом Укрдержархіву список осіб, на яких покладено обов'язки з організації роботи щодо запобігання проявам корупції в апараті Укрдержархіву, Державному департаменті СФД та центральних державних архівах (наказ від 07.12.2011 № 111).

4) Узагальнено та надіслано до Нацдержслужби надану центральними державними архівами та державними архівами інформацію щодо забезпечення подання державними службовцями відомостей, зазначених у деклараціях про майно, доходи, витрати та зобов'язання фінансового характеру за 2011 рік.

Цього року співробітники, які мають статус державного службовця, заповнювали одразу дві декларації. Перша — декларація про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік, що подається до 1 квітня 2012 року за місцем роботи (служби) за формою, що додається до Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції». Друга — податкова

декларація про майновий стан і доходи, що подається до 1 травня 2012 року до органу державної податкової служби за місцем податкової адреси.

Водночас слід зазначити, що з 1 січня 2013 року набере чинності нова редакція Закону про державну службу, згідно з якою державні службовці та особи, які претендують на зайняття посади державного службовця, подаватимуть тільки одну декларацію за формою, що додається до Закону про корупцію.

За даними, декларації про майно, доходи, витрати та зобов'язання фінансового характеру за 2011 рік подали 902 державних службовців, з них, 111 державних службовців Укрдержархіву, Державного департаменту СФД, 217 - центральних державних архівів, 574 – державних архівів. Не подали декларації 7 державних службовців у зв'язку з перебуванням у відпустці для догляду за дитиною (держархіви Волинської, Донецької, Запорізької, Луганської, Миколаївської областей).

5) Забезпечено добір і розстановку кадрів на засадах конкурсного відбору.

Згідно вимог чинного законодавства Укрдержархівом, Державним департаментом СФД, центральними державними архівами та державними архівами реалізуються принципи відкритості та доступності до державної служби шляхом широкого повідомлення інформації про вакантні посади, впровадження механізмів конкурсного іспиту. При призначенні на державну службу та звільненні з посад державних службовців установи керуються виключно нормами чинного законодавства.

Як вже зазначалося, з 2012 року проводиться спецперевірка щодо всіх осіб, які претендують на посади держслужбовців до призначення особи на посаду за його письмовою згодою, яка подається разом із заявою про призначення. У разі ненадання особою такої згоди питання щодо призначення її на посаду не розглядається.

Проте, при проведенні Укрдержархівом спецперевірки щодо кандидатів на зайняття посад були виявлені порушення у частині декларування доходів. Мова йде про відмінності в даних, які подав кандидат до Укрдержархіву, та відомостях податкової служби. Тому, необхідно звертати увагу на достовірність заповнення декларації, особливо в частині заповнення розділу II «Відомості про доходи» декларанта та членів його сім'ї.

6) В Укрдержархіві запроваджено телефонну «Лінію довіри», «Журнал відгуків та пропозицій», на які можна надати повідомлення, що заслуговують на увагу в контексті боротьби з корупцією, а також щодо інших найбільш гострих, суспільно впливових проблем, які потребують негайного вирішення.

З метою посилення відомчого контролю за додержанням принципів прозорості та відкритості діяльності Укрдержархіву на офіційному веб-порталі діє рубрика «Запобігання проявам корупції», в якій розміщуються нормативно-правові акти з питань державної служби та запобігання проявам корупції, інші матеріали стосовно організації роботи щодо запобігання проявам корупції.

7) З метою забезпечення відкритості та прозорості діяльність Укрдержархіву, Державного департаменту СФД, центральних державних архівних установ та державних архівів постійно висвітлюється в засобах масової інформації під час проведення заходів, прес-конференцій, прямих телефонних ліній. На веб-порталі Укрдержархіву та веб-сайтах архівних установ представлено графіки особистого прийому громадян керівництвом, адреси державних архівних установ, путівники та інші довідкові видання, необхідна інформація, що стосується діяльності установи тощо.

В приміщеннях архівів розміщено інформаційні стенди з відомостями про правила роботи архіву, час роботи архіву, графік особистого прийому громадян керівництвом. В Держархіві Рівненської області на стендах також розміщено ціни на платні послуги, що можуть надаватися архівом; в Держархіві Кіровоградської області – інформація про місця зберігання документів з особового складу ліквідованих установ; в Держархіві Закарпатської області - бланки заяв для одержання довідок. Керівництвом держархівів Миколаївської, Черкаської областей здійснюються виїзні прийоми громадян. Регулярно публікуються матеріали про Держархів Закарпатської області в інформаційно-рекламному бюлетені Закарпатської торгово-промислової палати «Діловий вісник».

Активну участь приймають установи у Всеукраїнському конкурсі «Призна адміністрація», метою якого є виявлення кращих форм і методів організації роботи з населенням, вивчення, узагальнення та поширення кращого досвіду з питань якості адміністративних послуг та своєчасності їх надання.

8) Вживаються заходи щодо підвищення кваліфікації працівників з питань запобігання та протидії корупції і дотримання актів чинного законодавства.

Окрім того, що державні службовці проходять навчання в Національній академії внутрішніх справ України, Інституті підвищення кваліфікації керівних кадрів Національної академії державного управління при Президентові України, регіональних інститутах підвищення кваліфікації в державних архівах було організовано вивчення нового законодавства.

Так, в Держархіві Чернівецької області проведено два семінари щодо вивчення вказаних законів, на яких лекторами від обласної державної адміністрації та Управління державної служби України доведено до державних службовців основні положення Закону та надано відповіді на питання щодо особливостей застосування вимог нового антикорупційного законодавства; в Держархіві Івано-Франківської області проведено навчальний семінар за участю уповноваженого облдержадміністрації з питань запобігання та протидії корупції.

9) Запроваджено обов'язковий розгляд на засіданнях колегій, оперативних нарадах питань виконання законодавства про державну службу, боротьбу з корупцією, здійснення заходів щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них.

У лютому 2011 року під час розширеного засідання колегії Укрдержархіву проведено семінар за темою «Застосування антикорупційного законодавства в органах виконавчої влади» із запрошенням представника Головдержслужби.

Інформацію про виконання законодавства про боротьбу з корупцією заслухано на колегіях державних архівів. На засіданні колегії Держархіву Тернопільської області обговорено законодавство про проходження державної служби та засади запобігання і протидії корупції за участю начальника Управління державної служби Головного управління державної служби в Тернопільській області.

10) З метою забезпечення додержання законодавства в бюджетній сфері, вжиття відповідних заходів протидії незаконному розподілу, розкраданню, нецільовому використанню бюджетних коштів, Укрдержархівом проводяться планові перевірки фінансово-господарської діяльності центральних державних архівних установ. Результати перевірок розглядаються на колегії Укрдержархіву та рішення колегії надсилається до відома керівників державних архівних установ.

Аналізуючи проведену роботу щодо запобігання та протидії корупції, можна стверджувати, що вжиті заходи дали певні позитивні результати. Так, фактів притягнення до відповідальності за рішенням суду або до адміністративної відповідальності за корупційні діяння або інші правопорушення, пов'язані з корупцією, працівників Укрдержархіву, Державного департаменту СФД, центральних державних архівних установ та державних архівів упродовж 2011 року та першої половини 2012 року не було.

Оскільки належна організація протидії корупції є одним з найважливіших завдань, слід чітко керуватись чинним законодавством України задля недопущення випадків його порушення, надалі продовжувати здійснення заходів з метою запобігання корупційним проявам; посилювати роз'яснювальну роботу, спрямовану на запобігання і припинення корупційних діянь, звернувши особливу увагу на знання державними службовцями вимог Законів України «Про державну службу» та «Про засади запобігання і протидії корупції».

Необхідно вживати додаткові заходи, спрямовані на безумовне дотримання Законів України «Про державну службу» та «Про засади запобігання і протидії корупції», на посилення відкритості, гласності та прозорості у своїй діяльності; широко висвітлювати в трудових колективах кожен факт корупційних діянь; виявляти та усувати причини і умови, які спричиняють поширення корупції та економічної злочинності; забезпечувати своєчасне та достовірне подання державними службовцями декларації про майно, доходи і витрати та зобов'язання фінансового характеру.

Начальник відділу кадрового
забезпечення

О. В. Баранова

17.05.2012